

**CS**

**Oblasti vhodné pro posílení spolupráce mezi Evropským výborem regionů (VR) a Generálním ředitelstvím Evropské komise pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (GŘ EMPL)**

# **Úvod**

Již před vypuknutím krize COVID-19 bylo jasné, že „sociální Evropa“ je tím hlavním, čím EU přispívá k demokratickým, soudržným, kulturně rozmanitým a prosperujícím společnostem. Znamená pro ně hospodářský a sociální pokrok, boj proti diskriminaci a sociálnímu vyloučení, přípravu Evropanů na požadavky trhu práce a možnost Evropanů prožít naplněný život.[[1]](#footnote-2)

I když Evropský výbor regionů (VR) a Generální ředitelství pro zaměstnanost, sociální věci a sociální začleňování (DG EMPL) v minulosti již spolupracovaly v řadě oblastí, je zřejmé, že výzvy, které před námi stojí, a také velký zájem příslušného komisaře představují příležitost k tomu, abychom spolupráci mezi Komisí a VR v této oblasti posunuli na vyšší úroveň.

* Komisař Schmit projevil o VR mimořádný zájem, neboť se za necelý rok zúčastnil již dvou plenárních zasedání a jedné schůze Komise pro sociální politiku, vzdělávání, zaměstnanost, výzkum a kulturu (SEDEC).
* Joost Korte (generální ředitel GŘ EMPL) se v únoru 2020 zúčastnil schůze komise SEDEC, na které přednesl projev, v němž vyzval členy VR k tomu, aby poskytli zpětnou vazbu, jak požaduje Komise ve svém sdělení Silná sociální Evropa pro spravedlivou transformaci (k němuž komise SEDEC již připravuje stanovisko).
* Komisař i generální ředitel jasně uvedli, že očekávají, že se VR bude aktivně podílet na přípravě sociálního summitu v Portu (květen 2021) a akčního plánu pro provádění Evropského pilíře sociálních práv.
* Duch vzájemné spolupráce byl dále utužen během setkání komisaře a předsedy VR (9. července), kde bylo potvrzeno, že by obě instituce měly najít více příležitostí ke spolupráci.

V Protokolu o spolupráci mezi Evropskou komisí a Výborem regionů (2012/C 102/02)[[2]](#footnote-3) se Komise a VR dohodly na posílení své spolupráce. Tato společná zpráva VR a GŘ EMPL stanoví oblasti politiky, v nichž by bylo vhodné posílit spolupráci, a hlavní nástroje, které by to měly umožnit.

# **Hlavní témata pro užší spolupráci mezi VR a GŘ EMPL**

Vzhledem k tomu, že sociální rozměr souvisí s celou řadou témat, a s ohledem na dostupné zdroje je důležité zaměřit se v rámci intenzivnější spolupráce na oblasti, v nichž může VR poskytnout jasnou přidanou hodnotu a jež mají nejsilnější územní rozměr. Posílená spolupráce zahrnuje následující oblasti, což však nebrání tomu, aby byla spolupráce rozvíjena i v jiných oblastech, zejména v oblasti podpory sociální ekonomiky:

## **2.1.** **Evropský pilíř sociálních práv**

Evropský pilíř sociálních práv je konsensuální dokument, který odráží, o co se Unie zasazuje v oblasti zaměstnanosti a sociálních věcí.Byl vyhlášen na nejvyšší politické úrovni a již přinesl dalekosáhlá opatření na evropské, vnitrostátní, regionální i místní úrovni, která posilují sociální rozměr EU. Ve svém sdělení ze dne 27. května 2020 Komise rovněž učinila evropský pilíř sociálních práv ústředním prvkem svého plánu na podporu spravedlivého a inkluzivního oživení po krizi COVID-19.

Strategická agenda na období 2019–2024, kterou v červnu 2019 schválila Evropská rada, vyzývá k provádění pilíře na úrovni EU a členských států s náležitým ohledem na příslušné pravomoci.

Ve svých politických směrech pro Komisi se předsedkyně von der Leyen zavázala, že předloží akční plán pro plné provádění evropského pilíře sociálních práv. Ve svém sdělení Silná sociální Evropa pro spravedlivou transformaci ze dne 14. ledna 2020 předložila Komise řadu klíčových opatření pro roky 2020 a 2021 a zahájila rozsáhlý proces konzultace a zapojení, na jehož základě má být tento akční plán vypracován. Potřeba sociální podpory a ochrany je během probíhající pandemie COVID-19 ještě naléhavější, neboť systémy sociální podpory členských států jsou pod obrovským tlakem a sociální struktuře EU hrozí zhroucení.

Komise si klade za cíl předložit zmíněný akční plán začátkem roku 2021 a dosáhnout toho, aby byl na nejvyšší politické úrovni schválen na sociálním summitu, který má uspořádat portugalské předsednictví Rady v květnu 2021.

Je zřejmé, že při navrhování a provádění politiky zaměstnanosti a sociální politiky v EU hrají důležitou úlohu místní a regionální orgány. Krize způsobená pandemií COVID-19 dolehla na různé regiony velmi odlišným způsobem, podle toho, jaká je jejich hospodářská struktura a do jaké míry byly vystaveny zdravotním rizikům. Místní a regionální orgány mohou pomoci připravit a provádět takovou reakci na krizi, která bude řešit výzvy z hlediska sociální a územní soudržnosti jak před krizí, tak i po ní. Je tudíž nezbytné zapojit místní a regionální orgány, a to zejména prostřednictvím:

* stanoviska VR Silná sociální Evropa pro spravedlivou transformaci (zpravodajka: Anne Karjalainen (FI/SES), přijato na plenárním zasedání v říjnu 2020), které představuje komplexní reakci VR na sdělení Komise,
* stanoviska VR Plán pro budoucnost pečovatelů a pečovatelských služeb – místní a regionální příležitosti v kontextu evropské výzvy (zpravodaj: bude jmenován),
* akce v rámci Evropského týdne regionů a měst 2020 na téma Sociální zabezpečení pro pracovníky platforem: výzvy a příležitosti, za účasti GŘ EMPL,
* posouzení, které provede Komise a VR společně s portugalským předsednictvím Rady s cílem najít způsob, jak by se mohl VR zúčastnit sociálního summitu, aby tak byl zohledněn územní rozměr provádění evropského pilíře sociálních práv.

## **2.2. Příprava Evropského sociálního fondu plus (ESF+) a iniciativy REACT-EU za účelem zajištění odpovídajícího financování pro opatření v oblasti zaměstnanosti mladých lidí**

Mnoho místních a regionálních orgánů se v současné době intenzivně podílí na přípravě budoucích programů ESF+ a na rozvoji projektů, které mají být financovány z prostředků ESF+. Komise navrhla, aby bylo prostřednictvím ESF+ zvýšeno financování opatření v oblasti zaměstnanosti mladých lidí v členských státech, v nichž je počet mladých lidí, kteří jsou nezaměstnaní a neúčastní se ani vzdělávání či odborné přípravy, vyšší než je průměr v rámci EU.[[3]](#footnote-4) Opatření v oblasti zaměstnanosti mladých lidí může navíc podpořit i nová iniciativa REACT-EU. Vzhledem k současné pandemii a jejímu pravděpodobnému dopadu na zaměstnanost mladých lidí je zcela nezbytné plně využít výhod této doplňkové podpory.

VR by mohl usnadnit výměnu informací a osvědčených postupů, pokud jde o financování z iniciativy REACT-EU a z ESF+ poskytované na podporu opatření v oblasti zaměstnanosti mladých lidí. Tato finanční pomoc přispěje k celkovému záměru EU vyčlenit na tento cíl alespoň 22 miliard EUR[[4]](#footnote-5) a bude představovat finanční složku posílené záruky pro mladé lidi[[5]](#footnote-6).

VR by mohl v duchu zásady partnerství podporovat dialog mezi místními a regionálními orgány při přípravě koncepcí boje proti nezaměstnanosti mladých lidí, a to v úzké spolupráci se sociálními partnery, a mohl by se stát platformou pro výměnu názorů a politik mezi regiony a městy.

VR tak může smysluplně navázat na sdělení Komise Podpora zaměstnanosti mladých lidí: most k pracovním místům pro příští generaci[[6]](#footnote-7) a mohou proběhnout další jednání mezi VR a GŘ EMPL.

## **2.3.  Agenda dovedností**

Dopad pandemie na způsob naší práce a souběžná digitální a ekologická transformace výrazně mění paradigma dovedností v EU. Je proto nezbytné podporovat a propojovat místní pohled na dovednosti, jak stojí v nedávné Evropské agendě dovedností pro udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost[[7]](#footnote-8). Působením na místní úrovni lze maximalizovat zapojení místních partnerů, jako jsou malé a střední podniky, a zároveň lépe porozumět potřebám místního trhu práce a prozkoumat součinnost s dalšími místními a regionálními strategiemi. Dále by mohlo být užitečné zohlednit místní a regionální hledisko při vytváření kvalitativních předpovědí a kvantitativních prognóz v oblasti dovedností, které se následně mohou rozvinout do modelu nebo metody předvídání dovedností, jež mohou být využity pro budoucí plánování nebo tvorbu politik.

Další spolupráci je možno navázat prostřednictvím těchto opatření:

* společná podpora Paktu pro dovednosti jakožto způsobu, jak mohou regiony budovat partnerství s průmyslem a poskytovateli odborné přípravy v oblasti zvyšování kvalifikace a rekvalifikace místního obyvatelstva,
* konference na vysoké úrovni o učňovské přípravě pořádaná ve spolupráci s GŘ EMPL na téma *Úloha regionů a měst v poskytování vysoce kvalitní učňovské přípravy*, která by se měla z důvodu pandemie COVID-19 konat na jaře 2021, společně s dalšími plánovanými on-line akcemi, jejichž cílem je připravit půdu pro hlavní konferenci:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Datum konání** | **Webináře/Konference** | **Téma** |
| úterý 29. září 2020 | 1. webinář: *Dopad krize COVID-19 na učňovskou přípravu. Úloha regionů a měst.* | důraz na reakci na krizi COVID-19 |
| leden/únor 2021 | 2. webinář: *Souběžná transformace: Úloha měst v poskytování vysoce kvalitní učňovské přípravy* | důraz na souběžnou ekologickou a digitální transformaci |
| březen/duben 2021 | 3. webinář: *Souběžná transformace: Úloha regionů v poskytování vysoce kvalitní učňovské přípravy* | důraz na souběžnou ekologickou a digitální transformaci |
| 3.–4. června 2021  (bude potvrzeno) | hlavní konference | bude upřesněno |
| bude upřesněno | návazné (on-line) schůze | bude upřesněno |

* další spolupráce bude rozvíjena v rámci přípravy stanoviska Evropská agenda dovedností pro udržitelnou konkurenceschopnost, sociální spravedlnost a odolnost (zpravodaj: Csaba Borboly, RO/ELS),
* spolupráce s Evropskou aliancí pro učňovskou přípravu (EAfA). VR a Evropská aliance pro učňovskou přípravu by mohly pokračovat v práci na jedné z priorit obnovené Evropské aliance pro učňovskou přípravu, kterou je „mobilizace místních a regionálních orgánů jako katalyzátorů učňovské přípravy v místním podnikatelském prostředí“. V této souvislosti lze zmínit například účast nové Sítě měst pro učňovskou přípravu na společných webinářích pořádaných Evropskou aliancí pro učňovskou přípravu a VR. Jedním z hlavních cílů této sítě bude zvýšit povědomí o potenciálu měst z hlediska podpory učňovské přípravy. Prostřednictvím této sítě se města budou moci vzájemně učit, spolupracovat, vyvíjet nástroje, sdílet osvědčené postupy a poskytovat a přijímat technickou a politickou pomoc.

## **2.4.  Koncepce „evropských veletrhů místních pracovních příležitostí“ konaných pod záštitou EU na podporu místní zaměstnanosti**

V zájmu lepšího sladění nabídky pracovních míst a dovedností bylo dohodnuto, že bude posouzena možnost pořádat společně po celé Evropě „evropské veletrhy místních pracovních příležitostí“. Při nejbližší možné příležitosti by takový „evropský veletrh místních pracovních příležitostí“ mohla uspořádat Soluň. Tato akce by se mohla stát vzorem pro podobné akce v jiných regionech EU. VR a GŘ EMPL budou spolupracovat na koncepci i realizaci, včetně otázek týkajících se celkové podoby, partnerů, financování atd., které budou předmětem zvláštní dohody.

### **2.4.1. Co již existuje**

* Evropská síť služeb zaměstnanosti (EURES) již pořádá „Evropské dny pracovních příležitostí“, které podporují pracovní mobilitu v celé EU a slaďují dovednosti uchazečů s potřebami zaměstnavatelů v jiných členských státech (opakování takových akcí mobility by nepřineslo žádnou přidanou hodnotu).
* Několik projektů EU se zaměřuje na boj proti nezaměstnanosti; kromě toho existují také vnitrostátní programy, které sledují stejný cíl.
* ESF je a ESF+ bude hlavním nástrojem financování místních strategií zaměstnanosti a podpory odborné přípravy a zvyšování kvalifikace a rekvalifikace.
* Program pro zaměstnanost a sociální inovace (EaSI, 2014–2020) má tři osy (osu Pokrok v modernizaci zaměstnanosti a sociálních služeb, osu EURES pro mobilitu pracovních sil a osu Mikrofinancování a sociální podnikání, která poskytuje mikropůjčky a mikroúvěry zranitelným skupinám a podnikům a podporuje sociální podnikání). Od roku 2021 nabídne podobné příležitosti i program InvestEU.

### **2.4.2. Přidaná hodnota „evropských veletrhů místních pracovních příležitostí“**

Vzhledem k již existujícím iniciativám na úrovni EU a dalším iniciativám by „evropský veletrh místních pracovních příležitostí“ představoval přínos z hlediska:

* představení existujících služeb EU pro uchazeče o zaměstnání na místní, vnitrostátní a evropské úrovni,
* prezentace nových trendů v oblasti dovedností a zaměstnanosti na místní a evropské úrovni,
* představení programů EU na podporu místních a regionálních strategií zaměstnanosti s ohledem na probíhající plánování činnosti v rámci budoucích programů ESF,
* poukázání na vazby mezi různými politikami a programy EU z pohledu mladých lidí,
* poskytnutí základu pro dialog s občany o sociálním rozměru EU a o tom, co tento rozměr znamená pro místní a regionální zaměstnanost, a
* podpory sladění nabídky pracovních míst a dovedností na místní úrovni, a to s využitím finančních prostředků EU na podporu místních akcí tohoto typu.

V současné době je důležité pořádat tyto veletrhy v rámci úsilí o oživení po pandemii COVID-19. Je proto nezbytné zahájit politický dialog s vedoucími představiteli sociálních partnerů, v jehož rámci by členové VR a představitelé EU diskutovali o koncepcích a strategiích řešení současných výzev v oblasti zaměstnanosti.

### **2.4.3. Cílová skupina „evropských veletrhů místních pracovních příležitostí“**

Cílová skupina „evropských veletrhů místních pracovních příležitostí“ by mohla zahrnovat:

* uchazeče o zaměstnání, zejména studenty a čerstvé absolventy,
* místní/regionální veřejné služby zaměstnanosti,
* školicí, rekvalifikační a pracovní agentury,
* sociální partnery, vzdělávací zařízení,
* místní/regionální orgány a politiky a
* místní/regionální média.

### **2.4.4. Možní partneři a realizace**

„Evropský veletrh místních pracovních příležitostí“ bude o to úspěšnější, pokud se do něj od samého počátku zapojí ti správní partneři, kteří přijdou se smysluplnými podněty. Těmito partnery by mohli být:

* Na místní úrovni: veřejné orgány, obchodní komory a podnikatelská sdružení, odbory, občanská společnost, školy, vysoké školy atd.
* Na regionální úrovni: řídící orgán ESF, služby zaměstnanosti, regionální orgány, regionální podnikatelská sdružení, vysoké školy atd.
* Na vnitrostátní úrovni: ministerstva jednotlivých členských států, sdružení v rámci sociálního sektoru, podnikatelská sdružení, sdružení v oblasti odborné přípravy, sdružení vysokých škol atd.
* Na úrovni EU: Evropská komise (pod vedením GŘ EMPL, další GŘ a útvary, které by mohly být přizvány: GŘ EAC, GŘ REGIO, GŘ REFORM, JRC), agentury EU (Evropský orgán pro pracovní záležitosti, CEDEFOP, EUROFOUND), členové VR, poslanci Evropského parlamentu, sociální partneři.

Vzhledem k tomu, že z důvodu současné pandemie COVID-19 zatím není možné pořádat veletrhy vyžadující fyzickou účast přímo na místě, by bylo možné po dohodě s příslušným národním koordinačním úřadem sítě EURES a za jeho účasti zvážit možnost pořádat akce typu [Evropské dny pracovních příležitostí on-line](https://www.europeanjobdays.eu/en).

Úlohy a povinnosti organizátorů a partnerů budou stanoveny v příslušných dohodách.

* + 1. **Financování a další podpora**

„Evropské veletrhy místních pracovních příležitostí“ pořádané členy VR by mohly být podporovány z prostředků EU. Výbor regionů a GŘ EMPL společně prozkoumají vhodné možnosti finanční podpory pro tyto akce.

Další podpora by mohla zahrnovat:

* závazek partnerů EU aktivně se účastnit veletrhů (vyslat na ně odborníky a delegáty),
* závazek partnerů EU připravit pro danou akci odpovídající informační materiál,
* závazek zajistit, aby vždy, kdykoli to bude možné, se veletrhu zúčastnil představitel na vysoké úrovni (komisař nebo vrcholný představitel GŘ EMPL).

# **3.  Další oblasti politiky a možnosti spolupráce**

V současné době má GŘ EMPL na programu několik dalších iniciativ, například:

* akční plán pro sociální ekonomiku, který se očekává v roce 2021. V rámci spolupráce by mohly být prozkoumány činnosti v oblasti sociálního začleňování, tvorby pracovních míst, pečovatelských služeb (rané péče o děti a péče o starší osoby), dalších sociálních služeb a sociálních inovací v sociální ekonomice na regionální a meziregionální úrovni,
* přiměřené minimální mzdy v Evropské unii, jež jsou předmětem směrnice, kterou Komise navrhla dne 28. října 2020,
* pracovní podmínky sezónních pracovníků, k nimž Komise vydala pokyny v roce 2020,
* aspekty demografických změn spadající do působnosti GŘ EMPL.

VR se bude snažit usilovně konzultovat místními a regionálními orgány s cílem přispět k těmto klíčovým oblastem činnosti. Zároveň bude o těchto tématech intenzivně jednat s GŘ EMPL.

V zájmu posílení spolupráce mezi VR a GŘ EMPL je možné zvážit tato dodatečná opatření:

* pravidelný politický dialog – na plenárních zasedáních VR a na schůzích komise SEDEC,
* případnou účast členů a zpravodajů VR na konferencích a akcích pořádaných GŘ EMPL, kde místní a regionální perspektiva přináší přidanou hodnotu,
* na požádání informovat členy VR o dostupných finančních prostředcích EU a podpoře politik a ukázat tak, jak může EU pomoci regionům a městům s ekologickou a digitální transformací,
* v případě potřeby zvážit společné kroky v oblasti komunikace,
* prozkoumat součinnost s iniciativami dalších generálních ředitelství, jako je partnerství tematické platformy S3 pro průmyslovou modernizaci v oblasti sociální ekonomiky (<https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/social-economy>).

# **4.  Další kroky**

GŘ EMPL i VR určí kontaktní osoby, jež budou mít za úkol rozpracovat koncepci a způsoby realizace „evropských veletrhů místních pracovních příležitostí“ a zajistit hladkou spolupráci a koordinaci jednotlivých opatření na administrativní úrovni.

1. <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-social-dimension-europe_cs.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:102:0006:0010:CS:PDF>. [↑](#footnote-ref-3)
3. COM(2020) 447 final. [↑](#footnote-ref-4)
4. Komise ve svém sdělení Podpora zaměstnanosti mladých lidí: most k pracovním místům pro příští generaci (COM(2020) 276 final) vyzvala členské státy, aby posílily podporu zaměstnanosti mladých lidí a zvýšily částku věnovanou na tento cíl ve srovnání s finančním obdobím 2014–2020, která se odhaduje na 22 miliard EUR. [↑](#footnote-ref-5)
5. V Radě bylo dosaženo politické dohody, pokud jde o doporučení Rady o mostu k pracovním místům – posílení záruk pro mladé lidi, které tak bude přijato do konce roku 2020. [↑](#footnote-ref-6)
6. COM(2020) 276 final. [↑](#footnote-ref-7)
7. COM(2020) 274 final. [↑](#footnote-ref-8)