

**PL**

**Obszary wzmocnionej współpracy między Europejskim Komitetem Regionów (KR-em) a Dyrekcją Generalną ds. Zatrudnienia i Spraw Społecznych Komisji Europejskiej (DG EMPL)**

# **Wprowadzenie**

Już przed kryzysem spowodowanym przez pandemię COVID-19 wiadomo było, że koncepcja „społecznej Europy” jest kluczowym aspektem wkładu UE w demokratyczne, spójne, zróżnicowane kulturowo i zamożne społeczeństwa. Wiąże się ona z postępem gospodarczym i społecznym, zwalczaniem dyskryminacji i wykluczenia społecznego, przygotowaniem Europejczyków do wymagań rynku pracy i umożliwieniem im satysfakcjonującego życia[[1]](#footnote-2).

Europejski Komitet Regionów (KR) oraz DG ds. Zatrudnienia, Spraw Społecznych i Włączenia Społecznego (DG EMPL) w przeszłości podejmowały współpracę w kilku obszarach. Oczywiste jest jednak, że nadchodzące wyzwania oraz żywe zainteresowanie urzędującego komisarza stwarzają okazję do nadania współpracy między Komisją a KR nowego wymiaru w tej dziedzinie.

* Komisarz Nicolas Schmit wykazał niezwykłe zainteresowanie KR-em, gdyż w ciągu niespełna roku wziął udział w dwóch sesjach plenarnych i posiedzeniu Komisji Polityki Społecznej, Edukacji, Zatrudnienia, Badań Naukowych i Kultury (SEDEC).
* Joost Korte (dyrektor generalny DG EMPL) wziął udział w posiedzeniu Komisji SEDEC w lutym 2020 r., na którym wygłosił przemówienie zachęcające członków KR do przedstawienia komentarzy zgodnie z postulatami komunikatu Komisji „Silna społeczna Europa na rzecz sprawiedliwych przemian” (Komisja SEDEC już opracowuje opinię na ten temat).
* Zarówno komisarz, jak i dyrektor generalny wyraźnie stwierdzili, że oczekują od KR aktywnego zaangażowania w przygotowanie szczytu społecznego w Porto (maj 2021 r.) oraz planu działania na rzecz wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych.
* Ducha wzajemnej współpracy krzewiono również podczas spotkania komisarza i przewodniczącego KR-u (9 lipca), podczas którego potwierdzono, że obie instytucje powinny znaleźć więcej możliwości współpracy.

W protokole o współpracy między Komisją Europejską a Komitetem Regionów (2012/C 102/02)[[2]](#footnote-3) Komisja i KR zgodziły się na zacieśnienie współpracy. Niniejsza wspólna notatka KR-u i DG EMPL określa obszary polityki, w których należy zacieśnić współpracę, oraz główne instrumenty.

# **Kluczowe zagadnienia ściślejszej współpracy między KR-em a DG EMPL**

Ze względu na szeroki zakres tematów związanych z wymiarem społecznym oraz dostępne zasoby, ważne jest, by zintensyfikowana współpraca skupiała się na obszarach, w których KR może wnieść wyraźną wartość dodaną i w których wymiar terytorialny jest najsilniejszy. Obszary wzmocnionej współpracy – które bynajmniej nie stoją na przeszkodzie współpracy w innych dziedzinach, zwłaszcza w zakresie promowania gospodarki społecznej – są zatem następujące:

## **2.1.** **Europejski filar praw socjalnych**

Europejski filar praw socjalnych jest dokumentem opartym na konsensusie, odzwierciedlającym stanowisko UE w dziedzinie zatrudnienia i spraw społecznych.Został ogłoszony na najwyższym szczeblu politycznym i już zdążył przynieść daleko idące środki na poziomie unijnym, krajowym, regionalnym i lokalnym, wzmacniając tym samym wymiar społeczny UE. W swoim komunikacie z dnia 27 maja 2020 r. Komisja umieściła Europejski filar praw socjalnych w centrum swojego planu działania na rzecz sprawiedliwej i sprzyjającej włączeniu społecznemu odbudowy po kryzysie COVID-19.

W programie strategicznym na lata 2019–2024 uzgodnionym przez Radę Europejską w czerwcu 2019 r. wzywa się do wdrożenia filaru na szczeblu UE i państw członkowskich, z należytym uwzględnieniem odpowiednich kompetencji.

Wytyczne polityczne przewodniczącej Ursuli von der Leyen dla Komisji zawierają zobowiązanie do przedstawienia planu działania w celu pełnego wdrożenia Europejskiego filaru praw socjalnych. W komunikacie Komisji z dnia 14 stycznia 2020 r. „Silna Europa socjalna na rzecz sprawiedliwej transformacji” przedstawiono szereg kluczowych działań na lata 2020 i 2021 oraz rozpoczęto szeroko zakrojone konsultacje i proces zaangażowania, które mają stanowić wkład w przygotowania do planu działania. Potrzeba wsparcia i ochrony socjalnej jest jeszcze bardziej paląca w czasie trwającej pandemii COVID-19, ponieważ systemy wsparcia społecznego państw członkowskich znajdują się pod ogromną presją, a tkanka społeczna UE jest zagrożona załamaniem.

Celem Komisji jest przedstawienie planu działania na początku 2021 r. oraz dążenie do jego zatwierdzenia na najwyższym szczeblu politycznym podczas szczytu społecznego, który ma zostać zorganizowany przez portugalską prezydencję Rady w maju 2021 r.

Jest oczywiste, że władze lokalne i regionalne odgrywają ważną rolę w opracowywaniu i wdrażaniu polityki zatrudnienia i polityki społecznej w UE. Kryzys wywołany przez COVID-19 wywiera różnoraki wpływ na regiony, w zależności od ich struktury gospodarczej i narażenia zdrowia. Władze lokalne i regionalne mogą pomóc w opracowywaniu i wdrażaniu reagowania kryzysowego, które umożliwi sprostanie wyzwaniom dla spójności społecznej i terytorialnej występującym przed kryzysem i po nim. Konieczne jest zatem zaangażowanie władz lokalnych i regionalnych – w szczególności poprzez:

* opinię KR-u w sprawie komunikatu „Silna Europa socjalna na rzecz sprawiedliwej transformacji” (sprawozdawczyni: Anne Karjalainen (FI/PES), przyjęcie na sesji plenarnej w październiku 2020 r.), która stanowi ogólną odpowiedź KR-u na komunikat Komisji,
* opinię KR-u w sprawie komunikatu „Plan na przyszłość dotyczący opiekunów i opieki – lokalne i regionalne szanse związane z europejskim wyzwaniem” (sprawozdawca do potwierdzenia),
* sesję Europejskiego Tygodnia Regionów i Miast 2020 „Zabezpieczenia społeczne dla pracowników pracujących za pośrednictwem platform – wyzwania i możliwości” z udziałem DG EMPL,
* zbadanie przez Komisję i KR wraz z portugalską prezydencją w Radzie możliwości udziału KR-u w szczycie społecznym w celu odzwierciedlenia terytorialnego wymiaru wdrażania Europejskiego filaru praw socjalnych.

## **2.2. Przygotowanie Europejskiego Funduszu Społecznego Plus (EFS+) i instrumentu REACT-EU w celu zapewnienia odpowiedniego finansowania środków na rzecz zatrudnienia młodzieży**

Wiele organów władz lokalnych i regionalnych jest obecnie mocno zaangażowanych w przygotowywanie przyszłych programów EFS+ i opracowywanie projektów, które będą korzystać ze środków EFS+. Komisja zaproponowała zwiększenie finansowania środków na rzecz zatrudniania młodzieży w ramach EFS+ w państwach członkowskich, w których odsetek młodzieży niekształcącej się, niepracującej ani nieszkolącej się jest wyższy od średniej unijnej[[3]](#footnote-4). Ponadto nowy program REACT-EU może wspierać działania na rzecz zatrudniania młodzieży. Potrzeba pełnego wykorzystania tego dodatkowego wsparcia ma zasadnicze znaczenie w świetle obecnej pandemii i prawdopodobnego wpływu, jaki mogłaby wywrzeć na zatrudnienie młodzieży.

KR mógłby ułatwić wymianę informacji i sprawdzonych rozwiązań w zakresie finansowania ze środków REACT-EU i EFS+ w ramach wspierania działań na rzecz zatrudniania młodzieży. Taka pomoc finansowa przyczyni się do realizacji ogólnego celu UE, który polega na przeznaczeniu na to co najmniej 22 mld EUR[[4]](#footnote-5), i będzie stanowić element finansowania wzmocnionej gwarancji dla młodzieży[[5]](#footnote-6).

KR mógłby wspierać dialog między władzami lokalnymi i regionalnymi w opracowywaniu koncepcji zwalczania bezrobocia wśród młodzieży w ścisłej współpracy z partnerami społecznymi zgodnie z duchem zasady partnerstwa oraz stać się platformą wymiany pomysłów i strategii politycznych między regionami i miastami.

W ten sposób KR może podjąć konstruktywne działania następcze w stosunku do komunikatu Komisji „Wspieranie zatrudnienia ludzi młodych: pomost do zatrudnienia dla kolejnego pokolenia”[[6]](#footnote-7) oraz odbywać dalsze spotkania z DG EMPL.

## **2.3. Program na rzecz umiejętności**

Wpływ pandemii na sposób, w jaki pracujemy, oraz dwojaka transformacja w gospodarkę cyfrową i ekologiczną zdecydowanie zmieniają paradygmat umiejętności w UE. W związku z tym konieczne jest promowanie i łączenie lokalnej perspektywy w zakresie umiejętności określonej w niedawnym Europejskim programie na rzecz umiejętności służącym zrównoważonej konkurencyjności, sprawiedliwości społecznej i odporności[[7]](#footnote-8). Praca na szczeblu lokalnym może zmaksymalizować zaangażowanie lokalnych partnerów, takich jak MŚP, przy jednoczesnym lepszym zrozumieniu potrzeb lokalnego rynku pracy i wykorzystaniu synergii z innymi strategiami lokalnymi i regionalnymi. Ponadto perspektywa lokalna i regionalna może pomóc w tworzeniu przewidywań jakościowych i prognoz ilościowych dotyczących umiejętności, które z kolei mogą przekształcić się w model lub metodę przewidywania umiejętności do wykorzystania podczas przyszłego planowania lub kształtowania polityki.

Dalszą współpracę można zapewnić poprzez następujące działania:

* wspólne promowanie paktu na rzecz umiejętności jako sposobu budowania przez regiony partnerstw z przemysłem i podmiotami realizującymi szkolenia w zakresie podnoszenia i przekwalifikowywania miejscowej ludności,
* konferencję wysokiego szczebla w sprawie przygotowania zawodowego, współorganizowaną z DG EMPL, zatytułowaną „Rola regionów i miast w zapewnianiu przygotowania zawodowego wysokiej jakości”, zaplanowaną na wiosnę 2021 r. ze względu na COVID-19, obejmującą dodatkowe wydarzenia internetowe prowadzące do głównej konferencji:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Termin** | **Seminaria internetowe/konferencje** | **Temat** |
| Wtorek, 29 września 2020 r., | Pierwsze seminarium internetowe: *Wpływ pandemii COVID-19 na przygotowanie zawodowe. Rola miast i regionów.* | Nacisk na reakcję na epidemię COVID-19 |
| Styczeń/luty 2021 r. | Drugie seminarium internetowe: *Dwojaka transformacja: rola miast w zapewnianiu przygotowania zawodowego wysokiej jakości* | Nacisk na dwojaką transformację ekologiczną i cyfrową |
| Marzec/kwiecień 2021 r. | Trzecie seminarium internetowe: *Dwojaka transformacja: rola regionów w zapewnianiu przygotowania zawodowego wysokiej jakości* | Nacisk na dwojaką transformację ekologiczną i cyfrową |
| 3–4 czerwca 2021 r. (do potwierdzenia) | Główna konferencja | Do potwierdzenia |
| Do potwierdzenia | Spotkania w sprawie działań następczych (online) | Do potwierdzenia |

* dalsza współpraca będzie się rozwijać w ramach przygotowywania opinii w sprawie europejskiego programu na rzecz umiejętności w zakresie zrównoważonej konkurencyjności, sprawiedliwości społecznej i odporności (sprawozdawca: Csaba Borboly, RO/EPL),
* współpraca w ramach europejskiego sojuszu na rzecz przygotowania zawodowego – KR i europejski sojusz na rzecz przygotowania zawodowego mogłyby dalej pracować nad jednym z priorytetów odnowionych sojuszy „Mobilizowanie władz lokalnych i regionalnych jako katalizatorów przygotowania zawodowego w środowisku lokalnych przedsiębiorstw”; przykładem może być nowa sieć miast na rzecz przygotowania zawodowego uczestnicząca we wspólnych seminariach internetowych europejskiego sojuszu na rzecz przygotowania zawodowego i KR-u. Jednym z głównych celów sieci będzie zwiększenie świadomości na temat potencjału miast w zakresie wspierania przygotowania zawodowego. Ostatecznie dzięki sieci miasta będą mogły uczyć się od siebie nawzajem, współpracować, opracowywać narzędzia, dzielić się dobrymi praktykami oraz udzielać pomocy technicznej i politycznej, a także ją otrzymywać.

## **2.4. Koncepcja popieranych przez UE Europejskich Lokalnych Targów Pracy na rzecz wparcia dla lokalnego zatrudnienia**

Aby zwiększyć dopasowanie miejsc pracy i umiejętności, postanowiono zbadać możliwości współorganizacji Europejskich Lokalnych Targów Pracy w całej Europie. Saloniki mogą zgłosić się na ochotnika do zorganizowania Targów w najbliższym możliwym terminie. Targi mogłyby stać się wzorem dla podobnych wydarzeń w innych regionach UE. KR i DG EMPL będą współpracować nad tą koncepcją i jej realizacją, w tym nad strukturą, partnerami, finansowaniem itp., które uzgodnione zostaną oddzielnie.

### **2.4.1. Istniejące rozwiązania**

* Europejskie Służby Zatrudnienia (EURES) organizują już Europejskie Dni Pracy promujące mobilność pracowników w całej UE, służące dopasowaniu umiejętności kandydatów do potrzeb pracodawców w innych państwach członkowskich (powielanie takich wydarzeń dotyczących mobilności nie przyniosłoby wartości dodanej).
* Kilka projektów unijnych ma na celu zwalczanie bezrobocia; oprócz tego istnieją także krajowe programy służące osiągnięciu tego samego celu.
* EFS jest, a EFS+ będzie głównym instrumentem finansowania lokalnych strategii zatrudnienia i promowania szkoleń oraz podnoszenia kwalifikacji i przekwalifikowania.
* Program Unii Europejskiej na rzecz zatrudnienia i innowacji społecznych EaSI (2014–2020) tworzą trzy osie (oś PROGRESS – modernizacja zatrudnienia i usług społecznych, oś EURES – mobilność pracowników, oś mikrofinansów i przedsiębiorczości społecznej – mikropożyczki i mikrokredyty dla słabszych grup społecznych i przedsiębiorstw oraz wspieranie przedsiębiorczości społecznej). InvestEU zapewni podobne możliwości od 2021 roku.

### **2.4.2. Wartość dodana Europejskich Lokalnych Targów Pracy**

Biorąc pod uwagę już istniejące inicjatywy unijne i nie tylko, szczególną wartość dodaną Europejskich Lokalnych Targów Pracy stanowiłoby:

* zaprezentowanie istniejących usług unijnych osobom poszukującym pracy na szczeblu lokalnym, krajowym i europejskim,
* przedstawienie nowych tendencji w zakresie umiejętności i zatrudnienia na szczeblu lokalnym i europejskim,
* przedstawienie unijnych programów wsparcia dla lokalnych i regionalnych strategii zatrudnienia w świetle bieżących działań programowych przyszłych programów EFS,
* pokazanie powiązań między różnymi politykami i programami unijnymi z punktu widzenia młodych ludzi,
* stworzenie podstaw do dialogu z obywatelami na temat społecznego wymiaru UE i jego znaczenia dla zatrudnienia lokalnego i regionalnego oraz
* wspieranie tworzenia miejsc pracy i dopasowywania umiejętności na szczeblu lokalnym przy wsparciu ze środków unijnych na takie lokalne wydarzenia.

Obecnie ważne jest, aby zorganizować takie Targi w ramach wysiłków na rzecz odbudowy po pandemii COVID-19. W związku z tym konieczne jest rozpoczęcie dialogu politycznego z czołowymi przedstawicielami partnerów społecznych, goszczącymi członków KR i przedstawicieli unijnych, na temat koncepcji i strategii mających na celu sprostanie obecnym wyzwaniom w dziedzinie zatrudnienia.

### **2.4.3. Grupa docelowa Europejskich Lokalnych Targów Pracy**

Grupa docelowa Europejskich Lokalnych Targów Pracy mogłaby obejmować:

* osoby poszukujące pracy, w szczególności studentów i niedawnych absolwentów,
* lokalne/regionalne publiczne służby zatrudnienia,
* agencje szkolenia, przekwalifikowania i zatrudnienia,
* partnerów społecznych, placówki edukacyjne,
* władze lokalne/regionalne i polityków oraz
* media lokalne/regionalne.

### **2.4.4. Ewentualni partnerzy i realizacja**

Europejskie Lokalne Targi Pracy odniosą największy sukces, gdy właściwi partnerzy będą zaangażowani od samego początku, aby zapewnić znaczący wkład. Możliwe jest zaangażowanie następujących partnerów:

* Na szczeblu lokalnym: władze publiczne, izby handlowe i stowarzyszenia przedsiębiorców, związki zawodowe, społeczeństwo obywatelskie, szkoły, uczelnie wyższe itp.
* Na szczeblu regionalnym: instytucja zarządzająca EFS, służby zatrudnienia, ministerstwa regionalne, regionalne stowarzyszenia przedsiębiorców, uczelnie wyższe itp.
* Na szczeblu krajowym: ministerstwa krajowe, stowarzyszenia sektora społecznego, stowarzyszenia przedsiębiorców, organizacje zajmujące się szkoleniem, stowarzyszenia uczelni wyższych itp.
* Na szczeblu unijnym: Komisja Europejska (pod przewodnictwem DG EMPL; inne dyrekcje generalne i służby, które mogłyby zostać zaproszone: DG EAC; DG REGIO, DG REFORM, JRC), agencje unijne (Europejski Urząd ds. Pracy, Cedefop, Eurofound); członkowie KR; posłowie do PE; partnerzy społeczni.

Ponieważ trwająca obecnie pandemia COVID-19 uniemożliwia na razie organizację Targów na miejscu, można by rozważyć zorganizowanie takich wydarzeń, jak [Europejskie Dni Pracy online](https://www.europeanjobdays.eu/pl) w porozumieniu z odpowiednim krajowym biurem koordynacji EURES oraz przy jego udziale.

Role i obowiązki organizatorów i partnerów zostaną określone w odrębnych porozumieniach.

* + 1. **Finansowanie i inne rodzaje wsparcia**

Organizowane przez członków KR-u Europejskie Lokalne Targi Pracy można by wesprzeć z funduszy unijnych. Komitet Regionów (KR) i DG EMPL wspólnie zbadają odpowiednie możliwości wsparcia finansowego tych wydarzeń.

Wsparcie może również polegać na:

* zobowiązaniu partnerów unijnych do aktywnego udziału w Targach (wysyłanie ekspertów i delegatów),
* zobowiązaniu partnerów unijnych do przygotowania odpowiednich materiałów informacyjnych na potrzeby wydarzenia,
* jeżeli to możliwe, zaangażowaniu w kwestię Targów przedstawiciela wysokiego szczebla – komisarza lub kadry kierowniczej wyższego szczebla DG EMPL.

# **3. Inne obszary polityki i możliwości współpracy**

Obecnie w programie DG EMPL znajduje się kilka innych inicjatyw, takich jak:

* Plan działania na rzecz gospodarki społecznej, przewidywany na 2021 r. – w ramach współpracy można zbadać działania w dziedzinie włączenia społecznego, tworzenia miejsc pracy, sektora opieki (opieka nad małymi dziećmi i osobami starszymi), innych usług społecznych, a także innowacji społecznych w gospodarce społecznej na szczeblu regionalnym i międzyregionalnym.
* Odpowiednie płace minimalne w Unii Europejskiej, w sprawie których Komisja zaproponowała dyrektywę w dniu 28 października 2020 r.
* Warunki pracy pracowników sezonowych, w sprawie których Komisja wydała wytyczne w 2020 roku.
* Aspekty zmian demograficznych leżące w gestii DG EMPL.

KR będzie dążył do zintensyfikowania konsultacji z władzami lokalnymi i regionalnymi, aby wnieść wkład w te kluczowe obszary prac. Ponadto KR i DG EMPL postawią sobie za cel zwiększenie wymiany informacji na te tematy.

Dla zapewnienia ściślejszej współpracy między KR-em a DG EMPL przewidziano następujące dodatkowe środki:

* regularny dialog polityczny – na sesji plenarnej KR-u i na posiedzeniach Komisji SEDEC,
* rozważenie udziału członków i sprawozdawców KR-u w konferencjach i wydarzeniach organizowanych przez DG EMPL, w których perspektywa lokalna i regionalna wnosi wartość dodaną,
* na życzenie członków KR-u informowanie ich o dostępnych unijnych środkach finansowych i wsparciu politycznym, aby pokazać, w jaki sposób UE może pomóc regionom i miastom w transformacji egologicznej i cyfrowej,
* analizowanie wspólnych środków komunikacji – w stosownych przypadkach,
* badanie synergii z inicjatywami innych dyrekcji generalnych, takimi jak partnerstwo w ramach platformy tematycznej S3 dotyczącej modernizacji przemysłu w zakresie gospodarki społecznej (<https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/social-economy>).

# **4. Dalsze kroki:**

Zarówno DG EMPL, jak i KR wyznaczą osoby do kontaktu w celu określenia szczegółów koncepcji i sposobów organizacji Europejskich Lokalnych Targów Pracy oraz zapewnienia sprawnej współpracy i koordynacji działań na szczeblu administracyjnym.

1. <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-social-dimension-europe_pl.pdf> [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:102:0006:0010:PL:PDF> [↑](#footnote-ref-3)
3. COM(2020) 447 final. [↑](#footnote-ref-4)
4. W komunikacie „Wspieranie zatrudnienia ludzi młodych: pomost do zatrudnienia dla kolejnego pokolenia” (COM(2020) 276 final) Komisja wezwała państwa członkowskie do zwiększenia wsparcia na rzecz zatrudnienia młodzieży i podniesienia poziomu środków przeznaczonego na ten cel w porównaniu z okresem finansowania 2014–2020, który szacowany jest na 22 mld EUR. [↑](#footnote-ref-5)
5. Zalecenie Rady dotyczące „Pomostu do zatrudnienia – wzmocnienia gwarancji dla młodzieży” zostało uzgodnione w Radzie pod względem politycznym i zostanie przyjęte przed końcem 2020 r. [↑](#footnote-ref-6)
6. COM(2020) 276 final. [↑](#footnote-ref-7)
7. COM(2020) 274 final. [↑](#footnote-ref-8)