

**SV**

**Områden för utökat samarbete mellan Europeiska regionkommittén (ReK) och Europeiska kommissionens generaldirektorat för sysselsättning och socialpolitik (GD EMPL)**

# **Inledning**

Det är tydligt, inte bara sedan covid-19-krisen, att ett ”socialt Europa” är centralt för EU:s bidrag till demokratiska, sammanhållna och välmående samhällen med kulturell mångfald. Det innebär ekonomiskt och socialt framåtskridande som motverkar diskriminering och social exkludering och som rustar européerna för arbetsmarknaden och gör det möjligt för dem att leva meningsfulla liv[[1]](#footnote-2).

Även om Europeiska regionkommittén (ReK) och generaldirektoratet Sysselsättning, sociala frågor och inkludering (GD EMPL) har samarbetat på flera områden tidigare är det nu uppenbart att kommande utmaningar och det stora intresset hos den ansvariga kommissionären är ett tillfälle att ta samarbetet mellan kommissionen och ReK på detta område till en ny nivå.

* Kommissionsledamoten Nicolas Schmit har visat ett anmärkningsvärt intresse för ReK och har redan deltagit i två plenarsessioner och ett sammanträde i utskottet för socialpolitik, utbildning, sysselsättning, forskning och kultur (SEDEC) på mindre än ett år.
* Joost Korte (generaldirektör för EMPL) deltog i SEDEC-sammanträdet i februari 2020, där han höll ett anförande i vilket han uppmuntrade ReK:s ledamöter att ge återkoppling i enlighet med kommissionens meddelande ”Ett starkt socialt Europa för rättvisa omställningar” (SEDEC är redan i färd med att utarbeta ett yttrande om detta).
* Både kommissionsledamoten och generaldirektören meddelade tydligt att de förväntar sig att ReK aktivt kommer att delta i förberedelserna för det sociala toppmötet i Porto (maj 2021) och handlingsplanen för genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.
* Andan av ömsesidigt samarbete stärktes ytterligare under mötet mellan kommissionsledamoten och ReK:s ordförande (9 juli), där det bekräftades att båda institutionerna borde hitta fler möjligheter till samarbete.

Enligt protokollet om samarbete mellan kommissionen och ReK (2012/C102/02)[[2]](#footnote-3) är kommissionen och ReK överens om att intensifiera sitt samarbete. I denna gemensamma not från ReK och EMPL anges politikområdena för intensifierat samarbete och de viktigaste instrumenten.

# **Viktiga teman för ett närmare samarbete mellan ReK och GD EMPL**

Med tanke på den stora vidden av ämnen kopplade till den sociala dimensionen och med hänsyn till de tillgängliga resurserna är det viktigt att koncentrera det intensifierade samarbetet till områden där ReK kan ge ett tydligt mervärde och där den territoriella dimensionen är starkast. Även om samarbete inom andra områden inte är uteslutet, särskilt för att främja den sociala ekonomin, är områdena för ökat samarbete därför följande:

## **2.1.** **Den europeiska pelaren för sociala rättigheter**

Den europeiska pelaren för sociala rättigheter är ett samförståndsdokument som återspeglar vad unionen står för när det gäller sysselsättning och sociala frågor.Pelaren har tillkännagetts på högsta politiska nivå och har redan fört med sig långtgående åtgärder på såväl EU-nivå som nationell, regional och lokal nivå som stärker EU:s sociala dimension. I och med sitt meddelande av den 27 maj 2020 har kommissionen också satt den europeiska pelaren för sociala rättigheter i centrum för sin färdplan för en rättvis och inkluderande återhämtning från covid-19-krisen.

I den strategiska agendan för 2019–2024, som godkändes av Europeiska rådet i juni 2019, finns en uppmaning om att pelaren ska genomföras på EU- och medlemsstatsnivå, med vederbörlig hänsyn till respektive behörighet.

Enligt ordförande Ursula von der Leyens politiska riktlinjer för kommissionen ska den lägga fram en handlingsplan för att fullt ut genomföra den europeiska pelaren för sociala rättigheter. I kommissionens meddelande av den 14 januari 2020 om ett starkt socialt Europa för rättvisa omställningar presenterades ett antal viktiga åtgärder för 2020 och 2021. Genom meddelandet inleddes också en bred process för samråd och engagemang för att ge bidrag till förberedelserna för handlingsplanen. Dessutom är behovet av socialt stöd och skydd ännu mer akut under den pågående covid-19-pandemin, eftersom medlemsstaternas sociala stödsystem har varit under ett enormt tryck och EU:s sociala struktur riskerar att kollapsa.

Kommissionen avser att lägga fram handlingsplanen i början av 2021 och försöka få stöd för den på högsta politiska nivå vid det sociala toppmötet som anordnas av det portugisiska rådsordförandeskapet i maj 2021.

Det är uppenbart att lokala och regionala myndigheter har en viktig roll i utformningen och genomförandet av sysselsättnings- och socialpolitiken i EU. Olika regioner har påverkats på mycket olika sätt av covid-19-krisen, beroende på deras ekonomiska struktur och utsatthet i fråga om hälsorisker. De lokala och regionala myndigheterna kan bidra till att utveckla och genomföra åtgärder med anledning av krisen vilka, vad gäller social och territoriell sammanhållning, beaktar både utmaningar som fanns före krisen och sådana som har uppstått till följd av den. Det är därför nödvändigt att engagera de lokala och regionala myndigheterna, särskilt med hänvisning till följande punkter:

* ReK:s yttrande ”Ett starkt socialt Europa för rättvisa omställningar” (föredragande: Anne Karjalainen (FI–PES), som antogs vid plenarsessionen i oktober 2020) och som utgör ReK:s övergripande svar på kommissionens meddelande.
* ReK:s yttrande ”Framtidsplan för vård- och omsorgspersonal – lokala och regionala möjligheter i samband med en europeisk utmaning” (föredragande: bekräftas senare).
* Sessionen om social trygghet för plattformsarbetstagare – utmaningar och möjligheter under Europeiska veckan för regioner och städer 2020, med deltagande av GD EMPL.
* Kommissionen och ReK, tillsammans med det portugisiska rådsordförandeskapet, kommer att undersöka sätt att få ReK att delta i det sociala toppmötet för att återspegla den territoriella dimensionen av genomförandet av den europeiska pelaren för sociala rättigheter.

## **2.2. Förberedande av Europeiska socialfonden Plus (ESF+) och React-EU för att tillhandahålla lämplig finansiering för åtgärder avseende ungdomssysselsättningen**

Många lokala och regionala myndigheter är för närvarande starkt involverade i att förbereda framtida ESF+-program och utveckla projekt för att dra nytta av ESF+-finansiering. I och med ESF+ föreslog kommissionen att sysselsättningsskapande åtgärder riktade mot ungdomar ska få ökad finansiering i de medlemsstater där andelen ungdomar som inte är i arbete eller utbildning ligger över EU-genomsnittet[[3]](#footnote-4). Dessutom kan nya React-EU stödja åtgärder avseende ungdomssysselsättningen. Det är absolut nödvändigt att fullt ut dra nytta av detta extra stöd mot bakgrund av den nuvarande pandemin och hur den troligen kommer att påverka ungdomssysselsättningen.

ReK kan underlätta utbyte av information och bästa praxis när det gäller finansiering från React-EU och ESF+ som tillhandahålls till stöd för åtgärder avseende ungdomssysselsättningen. Denna ekonomiska hjälp kommer att bidra till det övergripande EU-målet att avsätta minst 22 miljarder euro för detta syfte[[4]](#footnote-5) och vara finansieringsdelen i den förstärkta ungdomsgarantin[[5]](#footnote-6).

I partnerskapsprincipens anda skulle ReK, i nära samarbete med arbetsmarknadens parter, kunna främja dialogen mellan lokala och regionala myndigheter för att utveckla metoder att bekämpa ungdomsarbetslöshet och bli en plattform för utbyte av idéer och politik mellan regioner och städer.

Genom att göra detta kan ReK tillhandahålla en meningsfull uppföljning av kommissionens meddelande ”Stöd till ungdomssysselsättning: en väg till jobb för nästa generation”[[6]](#footnote-7), och ytterligare möten mellan GD EMPL och ReK kan äga rum.

## **2.3. Kompetensagenda**

Pandemins inverkan på vårt sätt att arbeta och övergången till en digital och grön ekonomi förändrar kraftigt kompetensmodellen inom EU. Det är därför viktigt att främja och länka det lokala perspektivet på kompetens som anges i den senaste europeiska kompetensagendan för hållbar konkurrenskraft, social rättvisa och motståndskraft[[7]](#footnote-8). Att arbeta på lokal nivå kan maximera lokala partners deltagande, t.ex. små och medelstora företag, samtidigt som man bättre förstår den lokala arbetsmarknadens behov och utforskar synergier med andra lokala och regionala strategier. Dessutom kan det lokala och regionala perspektivet bidra till att skapa kvalitativa förutsägelser och kvantitativa kompetensprognoser, som i sin tur kan utvecklas till en kompetensprognosmodell eller metod som kan användas för framtida planering eller policyutformning.

Ytterligare samarbete kan uppnås genom följande åtgärder:

* Gemensamt främjande av kompetenspakten, som ett sätt för regionerna att bygga upp partnerskap med näringslivet och utbildningsleverantörer om kompetenshöjning och omskolning av lokalbefolkningen.
* Högnivåkonferens om lärlingsutbildningar som anordnas i samarbete med GD EMPL, med titeln ”The role of regions and cities in delivering high-quality apprenticeships” (regionernas och städernas roll i tillhandahållandet av högkvalitativa lärlingsutbildningar), vilken planeras till våren 2021 på grund av covid-19, med kompletterande färdplansevenemang online inför huvudkonferensen:

|  |  |  |
| --- | --- | --- |
| **Datum** | **Webbinarier/konferens** | **Ämne** |
| Tisdagen den 29 september 2020 | Första webbinariet online: *Konsekvenserna av covid-19 för lärlingsutbildningar. Regionernas och städernas roll.* | Fokus på åtgärderna mot covid-19-krisen |
| Januari/februari 2021 | Andra webbinariet online: *Städernas roll i tillhandahållandet av högkvalitativa lärlingsutbildningar* | Fokus på den gröna och digitala omställningen |
| Mars/april 2021 | Tredje webbinariet online: *Regionernas roll i tillhandahållandet av högkvalitativa lärlingsutbildningar* | Fokus på den gröna och digitala omställningen |
| Den 3–4 juni 2021 (bekräftas senare) | Huvudkonferens | Bekräftas senare |
| Bekräftas senare | Uppföljningsmöten (online) | Bekräftas senare |

* Ytterligare samarbete kommer att utvecklas som en del av förberedelserna av yttrandet ”Den europeiska kompetensagendan för hållbar konkurrenskraft, social rättvisa och motståndskraft” (föredragande: Csaba Borboly, RO–EPP).
* Samarbete om den europeiska alliansen för lärlingsutbildning (EAfA). ReK och EAfA skulle kunna arbeta vidare med en av prioriteringarna i EAfA:s förnyade kampanj för att mobilisera lokala och regionala myndigheter som katalysatorer för lärlingsutbildning inom det lokala näringslivet. Ett exempel är det nya ”Cities Network for Apprenticeships” (stadsnätverket för lärlingsutbildningar) deltagande i de gemensamma webbseminarierna som anordnas av EAfA och ReK tillsammans. Ett av nätverkets främsta mål är att öka medvetenheten om den potential som städer har för att stödja lärlingsutbildningar. I slutändan kommer städerna att kunna lära av varandra, samarbeta, utveckla verktyg, utbyta bästa praxis och tillhandahålla och få teknisk och politisk hjälp genom nätverket.

## **2.4. Ett koncept med EU-stödda europeiska lokala jobbmässor för att stödja lokal sysselsättning**

För att förbättra matchning av jobb och kompetens har man enats om att undersöka möjligheterna att anordna europeiska lokala jobbmässor runt om i Europa i partnerskap. Thessaloniki kan komma att frivilligt vara värd för en sådan europeisk lokal jobbmässa så snart tillfälle ges. Ett sådant evenemang kan bli en modell för liknande evenemang i andra EU-regioner. ReK och GD EMPL kommer att samarbeta om konceptet och genomförandet, inklusive uppbyggnad och frågor om partnerskap och finansiering m.m., som ska avtalas separat.

### **2.4.1. Vad som redan finns**

* Europeiska nätverket för arbetsförmedlingar (Eures) är redan värd för de europeiska jobbdagarna, som främjar arbetskraftens rörlighet i hela EU och matchar de sökandes färdigheter med arbetsgivarnas behov i andra medlemsstater (en duplicering av sådana rörlighetsevenemang skulle inte ge något mervärde).
* Flera EU-projekt syftar till att bekämpa arbetslösheten. Dessutom finns det också nationella program med samma mål.
* ESF är och ESF+ kommer att vara det viktigaste instrumentet för finansiering av lokala sysselsättningsstrategier och främjande av utbildning, kompetenshöjning och omskolning.
* Programmet för sysselsättning och social innovation, EaSI, (2014–2020) har tre delar (framsteg för modernisering av sysselsättning och sociala tjänster, Eures för arbetskraftens rörlighet samt mikrofinansiering och socialt entreprenörskap, som ger mikrolån och mikrokrediter till utsatta grupper och företag och stöder socialt företagande). InvestEU kommer att ge liknande möjligheter från och med 2021.

### **2.4.2. Mervärdet av europeiska lokala jobbmässor**

Med tanke på de redan befintliga EU-initiativen och andra initiativ skulle det specifika mervärdet av europeiska lokala jobbmässor vara

* att visa upp befintliga EU-tjänster för arbetssökande på lokal, nationell och europeisk nivå,
* att presentera nya trender inom kompetens och sysselsättning på lokal och europeisk nivå,
* att presentera de EU-system som stöder lokala och regionala sysselsättningsstrategier med hänsyn till den pågående programverksamheten för de framtida ESF-programmen,
* att visa kopplingarna mellan olika EU-strategier och EU-program ur ungdomars perspektiv,
* att skapa en plattform för dialog med medborgarna om EU:s sociala dimension och vad den innebär för lokal och regional sysselsättning, och
* att stödja jobb- och kompetensmatchning lokalt med stöd från EU-finansiering för sådana lokala evenemang.

Vid denna tidpunkt är det viktigt att arrangera sådana mässor som en del av återhämtningen från covid-19-pandemin. Det är därför viktigt att inleda en politisk dialog med ledande företrädare för arbetsmarknadens parter, ledamöter från ReK som står värd för sådana mässor samt EU-företrädare om metoder och strategier för att hantera de nuvarande sysselsättningsutmaningarna.

### **2.4.3. Målgrupp för de europeiska lokala jobbmässorna**

Målgruppen för de europeiska lokala jobbmässorna skulle kunna omfatta

* arbetssökande, särskilt studerande och nyutexaminerade,
* lokala/regionala offentliga arbetsförmedlingar,
* fortbildnings- och omskolningsinstitut samt arbetsförmedlingar,
* arbetsmarknadens parter och utbildningsinrättningar,
* lokala/regionala myndigheter och politiker, och
* lokala/regionala medier.

### **2.4.4. Möjliga partner och genomförande**

Europeiska lokala jobbmässor kommer att vara som mest framgångsrika när rätt partner deltar från början för att säkerställa meningsfullt innehåll. Följande partner skulle kunna delta:

* På lokal nivå: offentliga myndigheter, handelskammare och näringslivsorganisationer, fackföreningar, det civila samhället, skolor, universitet osv.
* På regional nivå: ESF-förvaltande myndighet, arbetsförmedlingar, regionala ministerier, regionala näringslivsorganisationer osv.
* På nationell nivå: nationella ministerier, sammanslutningar inom den sociala sektorn, näringslivsorganisationer, utbildnings- och universitetssammanslutningar, etc.
* På EU-nivå: Europeiska kommissionen (ledd av GD EMPL; andra generaldirektorat och tjänster som kan bjudas in: GD EAC, GD REGIO, GD REFORM, JRC), EU-organ (Europeiska arbetsmyndigheten, Cedefop, Eurofound); ReK-ledamöter; Europaparlamentsledamöter; arbetsmarknadens parter.

Eftersom det på grund av covid-19-pandemin för närvarande inte är möjligt att anordna mässor på plats, skulle man tillsvidare kunna överväga att anordna evenemang som t.ex. [europeiska jobbdagar på nätet](https://www.europeanjobdays.eu/en), efter överenskommelse med och med medverkan av respektive nationellt Eures-samordningskontor.

Arrangörernas och arbetsmarknadens parters roller och ansvar kommer att fastställas i separata avtal.

* + 1. **Finansiering och annat stöd**

Europeiska lokala jobbmässor där ReK-ledamöter står för värdskapet skulle kunna få finansiellt stöd från EU. ReK och GD EMPL kommer tillsammans att undersöka lämpliga alternativ för ekonomiskt stöd till dessa evenemang.

Annat stöd skulle kunna inbegripa

* åtagande av arbetsmarknadens parter i EU att aktivt delta i mässorna (skicka experter och delegater),
* åtagande av arbetsmarknadens parter i EU att utarbeta lämpligt informationsmaterial för evenemanget, och
* åtagande, när så är möjligt, av en företrädare på hög nivå, t.ex. av kommissionsledamoten eller en högre chef på GD EMPL, att delta i mässan.

# **3. Andra politikområden och samarbetsmöjligheter**

För närvarande finns det flera andra initiativ på GD EMPL:s dagordning, t.ex.

* handlingsplanen för den sociala ekonomin, som förväntas antas 2021; samarbetet skulle kunna utforska verksamhet inom områdena social inkludering, sysselsättningsskapande, omsorgssektorn (småbarnsomsorg och äldreomsorg), andra sociala tjänster samt social innovation i den sociala ekonomin på regional och interregional nivå,
* adekvata minimilöner i Europeiska unionen, för vilka kommissionen lade fram ett förslag till direktiv den 28 oktober 2020,
* arbetsförhållandena för säsongsarbetare, som kommissionen har utfärdat riktlinjer för 2020, och
* aspekter av demografisk förändring som hör till GD EMPL:s ansvarsområde.

ReK kommer att sträva efter att intensifiera samrådet med lokala och regionala myndigheter för att lämna bidrag inom dessa viktiga arbetsområden. Dessutom kommer ReK och GD EMPL att sträva efter att intensifiera utbytet om dessa ämnen.

För att få till stånd ett utökat samarbete mellan ReK och GD EMPL skulle följande kompletterande åtgärder kunna vara aktuella:

* Regelbunden politisk dialog – vid ReK:s plenarsessioner och SEDEC-utskottets sammanträden.
* Att överväga att låta ReK:s ledamöter och föredragande delta i konferenser och evenemang som anordnas av GD EMPL, där det lokala och regionala perspektivet ger mervärde.
* På begäran informera ReK:s ledamöter om tillgänglig EU-finansiering och politiskt stöd för att visa hur EU kan hjälpa regioner och städer i de gröna och digitala omställningarna.
* Att utforska gemensamma kommunikationsåtgärder, där så är lämpligt.
* Att utforska synergier med initiativ från andra generaldirektorat, t.ex. ”S3 Industrial Modernisation Thematic Platform partnership on Social Economy” (<https://s3platform.jrc.ec.europa.eu/social-economy>).

# **4. Nästa steg:**

Både GD EMPL och ReK kommer att utse kontaktpersoner för att fastställa detaljerna i konceptet och sätten att genomföra de europeiska lokala jobbmässorna och för att säkerställa ett smidigt samarbete och samordning av åtgärder på administrativ nivå.

1. <https://ec.europa.eu/commission/sites/beta-political/files/reflection-paper-social-dimension-europe_en.pdf>. [↑](#footnote-ref-2)
2. <https://eur-lex.europa.eu/LexUriServ/LexUriServ.do?uri=OJ:C:2012:102:0006:0010:SV:PDF>. [↑](#footnote-ref-3)
3. COM(2020) 447 final. [↑](#footnote-ref-4)
4. I meddelandet ”Stöd till ungdomssysselsättning: en väg till jobb för nästa generation”(COM(2020) 276 final) uppmanade kommissionen medlemsstaterna att utöka stödet till ungdomssysselsättning och höja nivån för detta mål jämfört med finansieringsperioden för 2014–2020 till uppskattningsvis 22 miljarder euro. [↑](#footnote-ref-5)
5. Rådets rekommendation om en väg till jobb – en förstärkt ungdomsgaranti har godkänts politiskt i rådet och kommer att antas före slutet av 2020. [↑](#footnote-ref-6)
6. COM(2020) 276 final. [↑](#footnote-ref-7)
7. COM(2020) 274 final. [↑](#footnote-ref-8)